



COMUNE DI PALAZZOLO ACREIDE



*Città Patrimonio dell' Umanità
World Heritage List Unesco*

* * * *

*RELAZIONE ANNUALE DEL SINDACO
SULLO STATO D'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA
E SULL'ATTIVITA' SVOLTA*

* * * *

Annualità 2015

AL CONSIGLIO COMUNALE DI PALAZZOLO ACREIDE

**Relazione del Sindaco sull'attività svolta nell'annualità 2015,
presentata al Consiglio Comunale ai sensi
della L.R. n.7 del 26.08.92 e ss.mm.ii.**

Signor Presidente e Signori Consiglieri comunali,

sottopongo alla Vostra attenzione e alle Vostre considerazioni la seconda relazione annuale sull'attività svolta dall'amministrazione comunale per la realizzazione degli obiettivi programmatici presentati agli elettori in occasione delle consultazioni elettorali amministrative del 2013.

L'azione politico-amministrativa del 2015, a causa del totale taglio dei trasferimenti statali e all'ulteriore riduzione di quelli regionali, ha avuto come obiettivo principale il mantenimento dei servizi primari e il completamento di opere ritenute importanti per la nostra Comunità.

I principali risultati ottenuti, per comodità e chiarezza, saranno esposti per gruppi di rubriche assessoriali.

AGRICOLTURA

I lavori per la realizzazione del Frigo macello comprensoriale sono stati finalmente conclusi con qualche difficoltà legata alla mancata autorizzazione del Ministero dello Sviluppo economico del ribasso d'asta di propria competenza. Sono in corso le operazioni di collaudo dell'opera che, purtroppo, procedono con lentezza per la difficoltà del Libero Consorzio dei Comuni di Siracusa ad effettuare gli ultimi pagamenti. L'impianto è ancora sprovvisto della cabina Enel necessaria per la fornitura dell'energia elettrica.

Nulla è stato fatto dal Libero Consorzio dei Comuni in merito alla redazione degli atti amministrativi per l'affidamento del servizio di gestione dell'impianto a causa del continuo cambiamento dei commissari *pro-tempore* e quindi delle concrete difficoltà di funzionamento degli Uffici consortili.

E' rimasta finora senza alcuna risposta la proposta avanzata da questa amministrazione comunale, unitamente agli altri Comuni dell'Unione "Valle degli Iblei", di iniziare in regime di convenzione la gestione dell'impianto nelle more dell'espletamento della procedura di affidamento a soggetto esterno alla pubblica amministrazione del servizio di gestione della struttura.

La costituzione della cooperativa di allevatori "Apollo" e dell'associazione per la "Salsiccia tradizionale di Palazzolo", segno di un graduale cambiamento culturale nel mondo dell'agricoltura, consente di sperare nei tanto attesi riconoscimenti di specificità e tradizionalità dei nostri prodotti, a

partire appunto dalla salsiccia di Palazzolo e nella redazione di almeno un progetto di filiera per il comparto zootecnico da candidare in una delle misure del nuovo PSR.

AMBIENTE

I servizi previsti nel Piano d'azione dell'Ambito di Raccolta Ottimale (A.R.O.) Valle dell'Anapo non si sono potuti avviare per le difficoltà riscontrate nella costituzione della società in house, per cui con gli altri cinque Comuni dell'Unione "Valle degli Iblei" sono state concordate delle modifiche al Piano da sottoporre nuovamente all'approvazione dell'Assessorato regionale dell'Energia.

Non si è avuto alcun riscontro dall'Assessorato regionale dell'Energia sull'apposito studio di fattibilità per la realizzazione in contrada Timpa di Corvo di un impianto di compostaggio e sul progetto d'ampliamento del Centro comprensoriale di raccolta differenziata dei rifiuti.

In materia di tutela ambientale si evidenzia che sono andati avanti, con le poche risorse comunali a disposizione, i lavori di ricopertura del bacino della discarica comprensoriale per rifiuti solidi urbani di contrada Timpa di Corvo, utilizzando il materiale proveniente dal livellamento dell'area destinata alla costruzione dell'asilo nido comunale. La ricopertura del bacino è necessaria per limitare la quantità di acqua piovana che si infiltra nei rifiuti e conseguentemente ridurre la formazione di percolato.

In tema di valorizzazione del territorio si segnala che sono stati conclusi i lavori per la prevenzione dei rischi di desertificazione dell'area comunale di contrada Pineta, finanziati dall'Assessorato regionale Territorio e Ambiente ed è stato valorizzato l'abbeveratoio di Fontana Murata con la pulizia della pietra, la manutenzione del serbatoio di accumulo dell'acqua e il rifacimento della pavimentazione in cemento.

Nonostante la sterilizzazione e la registrazione dei cani randagi, permangono nel territorio comunale problemi per la presenza di cani vaganti che si riproducono nell'indifferenza dei proprietari. Le adozioni *in loco* non hanno raggiunto i risultati auspicati, per cui si stanno sperimentando forme di collaborazione con le associazioni animaliste del Nord Italia per le adozioni fuori regione.

POLITICHE ENERGETICHE

L'Associazione temporanea di scopo (A.T.S.) *Obiettivo zero*, di cui fa parte Palazzolo, ha redatto e presentato all'Assessorato regionale dell'Energia, nell'ambito dell'iniziativa comunitaria Patto dei Sindaci, il Piano territoriale per lo sviluppo delle energie rinnovabili (P.A.E.S.), per il quale è in corso l'istruttoria amministrativa ai fini dell'approvazione.

Nell'ottica del contenimento dei costi della bolletta energetica e della maggiore utilizzazione delle fonti di energia rinnovabili, sono stati avviati i lavori di riqualificazione energetica dei Plessi

scolastici Polisport e Fontana Grande e conclusi i lavori del Plesso scolastico Fava e liceo Scienze Umane. Sono in corso di conclusione i lavori dell'edificio scolastico di piazza Umberto, in atto ospitante la scuola media, il liceo classico e linguistico, i quali hanno risentito delle lentezze dell'Enel nello spostamento dei cavi ancorati sui tre lati dell'edificio. Si evidenzia che alla scuola media si è proceduto alla totale conversione del sistema di riscaldamento: l'impianto a gasolio è stato sostituito da un impianto misto (solare termico e metano).

In tempi europei è stato redatto il progetto, ottenuto il finanziamento dal Poi Energia, e realizzato un impianto fotovoltaico da 70 kwh a servizio del Palazzetto dello sport, della piscina comunale e della pubblica illuminazione della zona artigianale.

Nel serbatoio idrico di Purbella sono state sostituite le pompe di sollevamento dell'acqua, oramai obsolete con altre di nuova generazione più performanti per contenere i consumi energetici.

LAVORI PUBBLICI, URBANISTICA, PROTEZIONE CIVILE E VIABILITÀ

Lavori Pubblici: l'attività è stata incentrata su due linee direttrici sintetizzabili nella redazione e presentazione di progetti definitivi o esecutivi a valere su bandi regionali e nazionali, nonché sull'appalto dei lavori e la conclusione delle opere finanziate entro i termini imposti, per evitarne il definanziamento e allo stesso tempo consentire alla Regione la certificazione dei fondi comunitari.

Di seguito si elencano le opere i cui lavori sono stati conclusi e in corso di collaudo:

- completamento dell'area di ammassamento di Protezione Civile in Largo Speranza per un importo di circa euro 650.000,00;
- completamento del primo piano del Complesso Vaccaro ad uso Ostello per un importo di circa euro 900.000,00;
- adeguamento e allestimento del piano terra del Complesso Vaccaro per l'istituzione di una Galleria d'Arte Contemporanea per un importo di circa 350.000,00 euro;
- prevenzione dei fenomeni di desertificazione nell'area di c.da "Pineta" per circa 320.000,00 euro;
- riqualificazione energetica della Scuola media di piazza Umberto per un totale di circa 980.000,00 euro;
- realizzazione dell'asilo nido comunale per circa euro 550.000,00;
- ristrutturazione e adeguamento del Liceo Socio-psico-pedagogico di via Fava e ulteriori lavorazioni per l'edificio scolastico di piazza Umberto per un totale di circa euro 750.000,00;
- ristrutturazione e adeguamento della scuola elementare di piazza Biblioteca per un totale di circa 350.000,00 euro;
- adeguamento del vano scala dell'edificio scolastico di piazza Umberto per circa 100.000,00 euro;

- realizzazione di un impianto fotovoltaico a servizio del Palazzetto dello Sport per circa 70.000,00 euro.

Sono in corso e saranno conclusi entro qualche settimana i seguenti lavori:

- arredamento della sala polifunzionale nei locali della ex Biblioteca comunale, finanziamento ottenuto tramite Gal Val d'Anapo, per un importo di circa 60.000 euro;
- ristrutturazione e adeguamento della scuola materna "Polisport" di via Fava per un totale di circa 350.000,00 euro;
- adeguamento normativo ed efficientamento energetico della scuola materna di via Milano per circa 515.000,00 euro.

Sono già decretati e in fase di appalto i lavori per le seguenti opere:

- completamento della chiesa di San Sebastiano per circa 950.000,00 euro (fondi legge 433/91);
- completamento del piano terra e degli spazi esterni del Complesso Vaccaro destinato a Scuola permanente di teatro con annessi servizi per euro 1.500.000,00 (fondi PAC).

I progetti redatti e presentati nel 2015 per finanziamenti pubblici sono i seguenti:

- realizzazione di un Centro d'aggregazione per giovani, con laboratorio ed annesso spazio esterno ricreativo in via d'Albergo per un totale di 290.000 euro;
- lavori di mitigazione del rischio idrogeologico per un totale di circa 2 milioni di euro;
- realizzazione di un impianto fotovoltaico sul centro anziani di via G. Campailla, sull'edificio dei serbatoi principali dell'acqua e su quello del serbatoio idrico di contrada Purbella (progetto proposto per il finanziamento con fondi Jessica).

Urbanistica: il Piano Particolareggiato del Centro Storico è stato rivisitato alla luce delle osservazioni fatte a suo tempo dal CRU e della nuova normativa di settore e presentato alla Soprintendenza ai BB.CC. e al Genio Civile di Siracusa per i pareri di competenza. La Soprintendenza ha espresso parere favorevole con alcune prescrizioni, mentre il Genio Civile ha sollevato eccezioni che sono in corso di valutazione. Nel contempo si sta valutando l'opportunità o necessità di adattare il Piano alla nuova norma regionale sul recupero del patrimonio edilizio dei centri storici (L.R. n.13/2015).

È in corso di completamento il Piano per la segnaletica stradale e commerciale che si pensa di portare in discussione del Consiglio comunale nei primi mesi del 2016.

Protezione Civile: è stato approvato il Piano comunale di Protezione Civile con la Carta dei Rischi del Territorio comunale ed è in corso la pianificazione di una campagna d'informazione sui contenuti del predetto Piano.

È stato predisposto e già approvato in Giunta il Piano comunale Amianto, che sarà sottoposto nelle prossime settimane alla valutazione del Consiglio comunale.

Viabilità: è stato ottenuto il finanziamento di circa 1,8 milioni euro per il ripristino della carreggiata e quindi della viabilità sulla SP 23 Palazzolo-Giarratana. Si rimane in attesa della formalizzazione del decreto dall'Assessorato regionale Infrastrutture al Libero Consorzio dei Comuni di Siracusa, il quale dovrà successivamente procedere all'appalto e alla consegna dei lavori.

Non si hanno novità sul finanziamento del progetto relativo al completamento della Circonvallazione Sud da parte del Dipartimento regionale Protezione civile.

BILANCIO, FINANZE E TRIBUTI

Il 2015 è stato caratterizzato dal taglio totale dei trasferimenti statali, dall'ulteriore riduzione dei trasferimenti regionali e dal ritardo con cui la Regione ha proceduto al riparto del fondo alle Autonomie locali, facendo slittare alla fine dell'anno l'approvazione dei bilanci previsionali. Tra l'altro, ad oggi, la Regione ha trasferito ai Comuni una percentuale irrisoria delle risorse assegnate per il 2015, determinando una carenza di liquidità di cassa che ha inciso negativamente sui tempi di pagamento dell'ente.

Si evidenzia, altresì, l'incremento della percentuale di trattenute fino al 38,23% circa operate dall'Agenzia delle Entrate sul gettito IMU e TASI per alimentare il fondo di solidarietà nazionale, nonché la trattenuta effettuata dall'erario sulla quota spettante al Comune dal fondo di solidarietà per il gettito calcolato dal Ministero dell'Economia da ottenere in ogni Comune dall'IMU agricola.

L'approvazione del bilancio previsionale è stata preceduta dal puntuale riaccertamento straordinario dei residui attivi e passivi e dalla successiva approvazione del relativo Piano di ammortamento. Il disavanzo accertato, in gran parte riconducibile alla vicenda della cessione degli impianti all'Enel, è stato deciso di ripianarlo in trent'anni, con la prima rata che decorre già dal 2015.

La capacità di spesa del Comune è stata ulteriormente ridotta nel 2015 dall'introduzione del fondo per la "garanzia dei crediti di dubbia esigibilità", che si è tradotto di fatto come l'ennesimo taglio alla spesa di parte corrente del bilancio.

La liquidità di cassa per gli stipendi e i fornitori di beni e servizi è stata assicurata con l'emissione puntuale delle bollette dell'acqua e della TARI, l'alienazione di alcuni immobili comunali in disuso, ma soprattutto dall'ampliamento dell'anticipazione di tesoreria previsto dalla legge di stabilità del 2015.

SERVIZI SOCIALI

Nell'ambito del sociale si continuano a vivere momenti di grande difficoltà per il crescente numero di famiglie che chiedono assistenza e servizi, a fronte delle minore risorse destinate dalla Regione e dallo Stato al settore e dei tagli alla spesa corrente dei bilanci comunali. Nonostante tutto,

si è riusciti ad assicurare i servizi di assistenza sia agli anziani che ai disabili, con brevi periodi di sospensione nella stagione estiva in occasione delle ferie agostane, per razionalizzare l'impiego delle esigue risorse ed evitare particolari problemi alle famiglie e agli utenti.

Le maggiori difficoltà si sono avute nella disabilità per la complessità delle procedure di rendicontazione della spesa dell'AOD Valle dell'Anapo dei fondi del Piano di Zona e i ritardi nell'approvazione del bilancio previsionale comunale. I servizi per l'assistenza domiciliare agli anziani, in alcuni periodi dell'anno, sono stati assicurati totalmente con fondi comunali.

Tutti gli altri servizi (servizio autonomia e comunicazione, trasporto urbano, rette ricoveri minori e anziani, ecc.) sono stati garantiti totalmente con fondi comunali.

Oltre allo svolgimento dei servizi suddetti si sono realizzate con fondi comunali le seguenti altre iniziative di rilevanza sociale ed educativa:

- in collaborazione con l'ASP di Siracusa presso il Centro Sociale Anziani si è svolto il progetto "Attivinsieme" per la promozione fisica degli anziani e la riduzione dei rischi in ambito domestico;
- progetto estivo per minori alla Villa Comunale "E..state insieme: dire, fare e giocare";
- progetto di animazione presso le case di riposo per anziani durante il periodo natalizio;

Tra le attività amministrative portate avanti dagli Uffici del settore, spesso in collaborazione con gli Uffici del distretto socio-sanitario, si segnalano:

- l'approvazione del nuovo regolamento per l'aiuto domestico per persone disabili.
- la redazione e l'approvazione del regolamento sul baratto amministrativo ai sensi della legge 164/11, articolo 24, "Misure di agevolazione della partecipazione delle comunità locali in materia di tutela e valorizzazione del territorio"
- la partecipazione al bando dell'Assessorato regionale della Famiglia con il progetto "Abilmente...diversi" a favore di minori disabili gravi (art. 3, comma 3 della legge 104 del 1992); il progetto è stato finanziato dalla Regione e si è in attesa del decreto di finanziamento;
- l'affidamento da parte dell' A.O.D. "Valle dell'Anapo" dei servizi rivolti alla prima infanzia in attuazione del programma servizi di cura all'infanzia – azione 1 sostegno diretto alla gestione di strutture a titolarità pubblica" - primo riparto PAC.

PUBBLICA ISTRUZIONE ED EDILIZIA SCOLASTICA

Nonostante i tagli ai trasferimenti statali e regionali sono stati garantiti i servizi essenziali, tra i quali: il servizio di trasporto per gli alunni residenti nelle contrade extraurbane e per gli alunni pendolari frequentanti gli Istituti d'Istruzione Secondaria Superiore non presenti a Palazzolo Acreide, nonché il servizio di refezione scolastica nella scuola dell'infanzia. In merito a quest'ultimo servizio, si evidenzia che è stato stipulato un protocollo d'intesa con l'Istituto

d'Istruzione Secondaria Superiore per la gestione sperimentale della mensa scolastica nelle scuole dell'Infanzia a partire dai primi giorni del mese di gennaio 2016. E' chiaro che quest'ulteriore forma di collaborazione con l'Istituto Superiore di Palazzolo conferma la sinergia in atto tra le due istituzioni per arricchire il percorso formativo ed educativo degli studenti e nel contempo assicurare servizi utili alla collettività.

Il 2015 è stato l'anno dei lavori negli edifici scolastici: quasi tutte le scuole sono state, o sono ancora, oggetto d'interventi di ristrutturazione, messa in sicurezza ed efficientamento energetico. La gestione di tutti gli interventi è stata difficile perché non si sono avuti altri immobili da destinare temporaneamente ad edifici scolastici e tutti i finanziamenti assegnati avevano scadenza il 31 dicembre u.s.. Solo negli ultimi giorni dell'anno sono state concesse dal Ministero brevi proroghe per consentire la conclusione dei lavori nelle scuole dell'infanzia Polisport e Fontana Grande.

Il 2015 è stato anche l'anno della realizzazione *ex novo* dell'edificio per l'asilo nido comunale, destinato ad accogliere bambini da 0 a 3 anni, i cui lavori sono stati completati e sono in corso le operazioni di collaudo.

SERVIZI COMUNALI

E' stato avviato il nuovo servizio per la gestione degli stalli a pagamento con l'introduzione di n.4 parcometri alimentati da pannelli fotovoltaici. Si tratta di una gestione mista, poiché la ditta aggiudicatrice gestisce i parcometri e il Comune, con proprio personale, assicura il controllo degli appositi spazi delimitati dalla linea blu.

Il sito web del Comune è stato ampliato e migliorato con una sezione dedicata totalmente ai beni culturali e agli eventi turistici tradizionali, organizzati periodicamente dall'amministrazione comunale insieme agli operatori economici.

Per il servizio di Igiene Urbana si è proceduto all'acquisto di un minicompattatore indispensabile per l'avvio della raccolta dei rifiuti con il sistema del "porta a porta". Si sta predisponendo, con la collaborazione dei giovani del Servizio civile, il materiale divulgativo da utilizzare nella campagna di sensibilizzazione alla raccolta differenziata che si intende avviare dai prossimi giorni nelle scuole di ogni ordine e grado.

TURISMO E BENI CULTURALI

Per il museo archeologico al Palazzo Cappellani, inaugurato nel mese di dicembre 2014, è stato recentemente sottoscritto l'atto aggiuntivo alla convenzione per la gestione tra il Comune e la Soprintendenza ai BB.CC. di Siracusa, previa autorizzazione dell'Assessorato regionale ai BB.CC.. Con quest'atto è stato formalizzato quindi l'assetto definitivo del museo, il quale amplia e completa l'offerta turistica museale della nostra Città e del territorio montano.

Le poche risorse economiche disponibili sono state destinate al mantenimento e miglioramento dei tradizionali appuntamenti a cadenza annuale, dei quali si ricordano: il Carnevale con l'epilogo negativo a causa del maltempo; l'Estate palazzese con spettacoli teatrali al Teatro greco e davanti al sagrato della chiesa di San Paolo, nonché gli appuntamenti di musica popolare in piazza del Popolo; il Festival internazionale del Teatro classico dei giovani con circa 80 scolaresche e accademie partecipanti provenienti da diversi stati europei; l'Agrimontana, rassegna dell'agroalimentare e artigianato di qualità che anche quest'anno ha fatto registrare un notevole numero di espositori e grande afflusso di persone; il Natale con i presepi viventi e l'albero davanti alla chiesa di San Sebastiano che hanno richiamato parecchi visitatori.

Sono stati seguiti, con costante impegno dell'assessore al ramo, gli incontri organizzati dal Distretto culturale del Sud-Est e dal *CUNES* sia per concordare azioni comuni di promozione dei siti Unesco della Sicilia Orientale mediante i fondi della Legge 77/2006, sia per monitorare i finanziamenti concessi al Distretto.

L'adesione all'associazione *I borghi più belli d'Italia* ha consentito finora una maggiore promozione del nostro centro storico, ma soprattutto ha determinato l'inserimento del Comune in un *network* in grado di interloquire in maniera privilegiata con le istituzioni regionali e nazionali.

VERDE PUBBLICO

Si sottolinea il costante e difficile impegno per salvare le palme della Villa Comunale dal punteruolo rosso, con la consapevolezza che bisogna sperare in un rimedio naturale per non continuare ad utilizzare prodotti chimici. Merita di essere evidenziato anche il costante lavoro quotidiano dei dipendenti comunali, coadiuvati dai giovani del Servizio civile, per la cura e il mantenimento all'interno del centro abitato delle aree a verde pubblico.

CONCLUSIONI

I risultati conseguiti sono il frutto del lavoro quotidiano dei dipendenti comunali e del costante impegno degli assessori che hanno operato con le poche risorse economiche disponibili. Si sottolinea quanto già detto verbalmente in altre occasioni sul numero degli assessori, ossia che in Comuni come il nostro, con circa 9.000 abitanti e i servizi gestiti in economia, quattro assessori faticano a seguire l'azione politico-amministrativa.

La collaborazione dei Consiglieri comunali è stata fondamentale ai fini della redazione e approvazione in Consiglio di alcuni regolamenti e piani comunali, improntata alla responsabilità in occasione dell'approvazione di atti essenziali (es. bilancio) per il funzionamento dell'ente; importante anche il contributo dei singoli all'azione amministrativa. A loro rivolgo il personale e sincero ringraziamento per il lavoro svolto e l'augurio di continuare ad operare con coerenza ed entusiasmo.

E' doveroso il ringraziamento agli assessori per il gravoso impegno finora profuso in un'ottica di "squadra", consentendo alla Giunta di esercitare le proprie funzioni senza rallentamenti e/o distrazioni sui principali problemi della Comunità.

La gratitudine va a tutti quei dipendenti comunali che lavorano costantemente con impegno e abnegazione e permettono all'ente di continuare a fornire quotidianamente servizi, rispettare scadenze e richiedere finanziamenti.

Palazzolo Acreide, addì 7 gennaio 2016


Il Sindaco
Carlo Scibetta